



ANEXA NR.1 LA H.C.L. NR.12/31.01.2023

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în comuna Gălăuțaș, județ Harghita

I. Introducere

II. Situația la ora actuală

III. Beneficiile concesiunii

IV. Metodologia de lucru

V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

VI. Motive care justifică realizarea delegării activității de gestionare a câinilor fără stăpân

VII. Procedura de delegare a gestiunii

VIII. Durata estimată a contractului

IX. Concluzii finale

I. Introducere

Prin serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Gălăuțaș, se urmărește realizarea următoarelor:

- a) identificarea câinilor comunitari, evaluarea și estimarea populației canine fără stăpân și a ratei de înlocuire;
- b) întocmirea planului de acțiune cu privire la activitatea de prindere a câinilor comunitari;
- c) deplasarea echipajelor în teren, capturarea și transportul câinilor fără stăpân din habitatele localizate, în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Instituții publice, unități de învățământ din comuna Gălăuțaș ;
- Cetățenii din comuna Gălăuțaș, având în vedere arealul domeniului public pe care se va desfășura serviciul, respectiv:

- a) spații verzi (parcuri, scuaruri și locuri de joacă);
- b) pe toate căile de acces și drumuri publice din comuna Gălăuțaș;
- c) terenuri virane din comuna Gălăuțaș;
- d) malurile râurilor și pâraielor, liziera pădurilor;
- e) zone demolate și neconstruite;
- f) în alte locuri, în situații de urgență, când se acționează în baza unor dispoziții legale;

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, a mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-rurală a comunei Gălăuțaș;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Conform prevederilor H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân activitățile specifice acestui serviciu vizează:

- a) identificare, înregistrarea și raportarea câinilor comunitari, realizarea unei baze de date și gestionarea ei;
- b) cazarea, asigurarea hranei zilnice, adăparea câinilor fără stăpân în adăpost și curățenia adăpostului;
- c) întreținerea sanitar-veterinară a câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) revendicarea și adopția;
- e) adopția la distanță;
- f) eutanasia câinilor comunitari de către personal specializat al operatorului, cu respectarea prevederilor legale;
- g) neutralizarea cadavrelor provenite din eutanasia câinilor comunitari;
- h) operațiunile de sterilizare;
- i) îngrijirea post-operatorie după sterilizarea câinilor.

II. Situația la ora actuală

La ora actuală, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Gălăuțaș este nefuncțional.

Potrivit H.C.L. al comunei Gălăuțaș nr. 85 din 16 decembrie 2013 s-a înființat Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân, iar prin anexa la HCL nr.85/2013 s-a aprobat Regulamentul privind desfășurarea activității de ecarisaj în comuna Gălăuțaș.

III. Beneficiile concesiunii

Prin concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se vor putea obține:

- a) creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice proprii;
- b) vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- c) cetățenii comunei vor avea un grad de siguranță mai mare pe domeniul public;
- d) vom beneficia de un adăpost al câinilor fără stăpân astfel organizat încât să răspundă necesităților față de creșterea numărului de câini;
- e) se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuiți.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- a) sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice; chestionare aplicate la realizarea strategiei de dezvoltare locală a comunei Gălăuțaș;
- b) audiențe la primar, viceprimar;
- c) articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- d) aplicarea legislației în vigoare.

V. Descrierea activității

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și exterminarea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social, în special pentru copii.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul va realiza activitățile specifice în conformitate cu Caietului de sarcini și Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului, aprobate de către Consiliul Local al comunei Gălăuțaș.

VI. Motivele care justifică delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

În domeniul delegării activității de gestionare a câinilor fără stăpân, sunt vizate:

- prevederile O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile H.G. nr. 1059/11.12.2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- prevederile O.U.G. nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- O.U.G. 175 din 14 octombrie 2020 pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor.
- Prevederile Legii nr. 138/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- prevederile O.G. nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului nr. 523/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- prevederile Ordinului nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân;
- prevederile O.G. nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- prevederile O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- OMS nr.1030/2009 privind aprobarea procedurilor de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate a populației;
- Legea nr. 265/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului.
- prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 208/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precum și a Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin procedură simplificată a activității de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

a) conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să dețină adăpostul, astfel scutind comuna Gălăuțaș de cheltuielile de investiții;

b) prin procedura simplificată se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț și nivelul de calitate a serviciilor; posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite comunei Gălăuțaș să reducă costurile pentru această activitate;

c) conform prevederilor Caietului de sarcini, comuna Gălăuțaș va primi anual de la concesionar o redevență.

Motive legate de protecția mediului

Adăpostul de animale va respecta condițiile prevăzute de legislația specifică în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a mediului (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora).

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapile care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de oportunitate, a Caietului de sarcini și a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de către Consiliul Local al comunei Gălăuțaș.

Etapa 2 - organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune.

Etapa 3 - negocieri în vederea îmbunătățirii ofertelor admisibile și evaluarea ofertelor îmbunătățite și semnarea contractului cu ofertantul declarat câștigător.

VIII. Durata estimată a contractului

Durata contractului de delegare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este de **5 ani**, putând fi prelungit cu acordul părților, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare la momentul expirării duratei contractului.

IX. Concluzii finale

Față de cele expuse în prezentul Studiu de oportunitate, comuna Gălăuțaș propune spre aprobare Consiliului Local, delegarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Gălăuțaș prin concesiune, prin organizarea unei proceduri simplificate de achiziție publică.

Întocmit Consilier Achiziții Publice
Pașcan Georgeta Iuliana