

STUDIUL DE OPORTUNITATE

privind

reorganizarea serviciului public de salubritate a comunei Gălăuțaș,

respectiv, a activității de:

colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

TITLUL I – INTRODUCERE**I. Prezentul studiu:****(1) Este elaborat:**

a) din inițiativa consiliului local Gălăuțaș, pe baza prevederilor legislației aplicabile, în vigoare, care impun, în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș, asigurarea, prestarea și utilizarea, în condițiile legii, serviciului de salubritate a acestei comune – denumit în continuare, *serviciul*;

b) în conformitate cu prevederile legislației incidentă:

b.1 *serviciilor comunitare de utilități publice*;

b.2 *serviciului public de salubritate a localităților*.

c) în scopul analizării/constatării modului de conformare a autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș la prevederile cadrului legislativ incident/aplicabil *serviciului*, și, pe cale de consecință, stabilirii tuturor măsurilor/activităților care trebuie realizate în vederea conformării.

(2) Face parte din documentația care va constitui cadrul juridic, *cu valabilitate/aplicabilitate* locală, aferent asigurării, de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, prestării, de către operator, și utilizării *serviciului*.

(3) Are drept obiect stabilirea:

a) acțiunilor constitutive ale procesului de asigurare, organizare, funcționare, prestare și utilizare, la nivelul comunei Gălăuțaș, a *serviciului*;

b) entităților implicate/participante la procesul de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului* a comunei Gălăuțaș, inclusiv competențele, atribuțiile, drepturile și obligațiile acestora;

(4) Este valabil, doar:

a) în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș, județul Harghita;

b) pentru uzul autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș;

c) în condițiile în care în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș, prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș:

c.1 este înființat serviciul de salubritate a comunei Gălăuțaș – denumit în continuare, *serviciul*;

c.2 *serviciul* cuprinde activitățile de:

1. *colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori*;

2. *colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora*.

c.3 este adoptată modalitatea de gestiune delegată, pentru organizarea și funcționarea *serviciului*;

c.4 prestarea este realizată pe baza unui contract de delegare a gestiunii *serviciului*, atribuit direct.

(5) Este aprobat prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș, și **va constitui** Anexa nr.1 la hotărârea consiliului local Gălăuțaș de aprobare a documentelor constitutive a cadrului juridic, local, de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*.

II. Pentru conciziunea exprimării, și reducerea mărimii tuturor materialelor redactate, abrevierile utilizate, au înțelesurile precizate în **Tab. SO 1**.

III. Pentru **interpretarea unitară, implementarea și punerea în aplicare** a concluziilor prezentului studiu, și a documentelor rezultante, sunt prezentate, în formă tabelară, datele necesare acestui scop, centralizate în **ANEXA** la prezentul studiu de oportunitate, inventarul acestora fiind cel precizat în **Tab. SO 2**.

IV. Legislația incidentă, la nivel național, serviciului de salubritate a comunei Gălăuțaș, în baza căreia este elaborat prezentul studiu de oportunitate, inclusiv documentele rezultante, este precizată în **Tab.1**, din **Anexă**.

V. Termenii, și expresiile, utilizați la elaborarea prezentului studiu de oportunitate, inclusiv documentele rezultante, sunt cei precizați în **Tab.2**, din **ANEXĂ**.

TERMEN/SINTAGMĂ			
Nr. crt.	IA	Abreviere	Înțeles
0	1	2	3
1.	A	A.	Amendă
2.		AAPL	Autoritatea Administrației Publice a comunie Gălăuțaș
3.		AE	Utilizator din categoria Agent Economic
4.		AFM	Administrația Fondului de Mediu
5.		ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.
6.		AJTM	Agencia Județeană Teritorială de Mediu Harghita
7.		A _N	Activitățile serviciului, permise în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș.
8.	C	C.	Contravenție
		CDG	Contract De Delegare a gestiunii serviciului de salubritate
9.		CL	Consiliul Local Gălăuțaș
10.		CP	Contract de Prestare serviciu
11.		CS	Caiet de Sarcini serviciu
12.	D	DEEE	Deșuri Electrocasnice Electrice și Electronice
13.		DSPJ	Direcției de Sănătate Publică Județeană Harghita
14.	G	GNM	Garda Națională de Mediu
15.	H	HCL	Hotărâre a Consiliului Local
16.		H.G.	Hotărâre a Guvernului
17.	I	IA	Index Alfabetic
18.		IP	Utilizator din categoria Instituție Publică
19.	O	OG	Ordonanță de Guvern
20.		OIREP	Organizație pentru Implementare Răspunderii Extinse a Producătorului
21.		OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
22.	R	RS	Regulamentul Serviciului
23.	S	ST	STrategie serviciu

Tab.SO 2

ANEXA la studiul de oportunitate			
Nr. crt	Notăție	Denumire	Preluare, în:
0	1	2	3
1.	Tab.1	Legislație națională aplicabilă serviciului	RS
2.	Tab.2	Termeni și expresii	RS
3.	Tab.3	Servicii Publice de Interes Local	RS
4.	Tab.4	Exigențe/cerințe fundamentale pentru serviciile de utilități publice	RS
5.	Tab.5	Particularitățile serviciului	RS
6.	Tab.6	Servicii Comunitare de Utilități Publice	RS
7.	Tab.7	Activitățile serviciului de salubritate a comunei Gălăuțaș	ST+ RS+CS+CDG
8.	Tab.8	Documente constitutive cadru juridic local	ST+ RS+CS+CDG
9.	Tab.9	Prevederi legislative	RS
10.	Tab.10	Aria serviciului - date caracteristice	ST+CS
	Tab.11	Aria serviciului - date caracteristice	ST+CS
14.	Tab.12	Categorii de cantități de deșuri	ST+ RS+CS+CDG
15.	Tab.13	Indicatori aferenți procesului de gestionare a deșeurilor	RS+CS+CDG
	Tab.14	Gestiunea deșeurilor	ST
16.	Tab.15	Principalele acțiuni, pe activități, ale operatorului	RS+CS
17.	Tab.16	Frecvența activității de colectare a deșeurilor de tip municipal	RS+CS+CP+CDG
18.	Tab.17	Distanțe aferente prestării activităților <i>serviciului</i>	CS
19.	Tab.18	Operațiuni de valorificare a deșeurilor	RS+CS+CDG
20.	Tab.19	Fapte care constituie abateri – Legislație aplicabilă	RS+CP
21.	Tab.20	Fapte care constituie abateri de la prevederile legislației serviciului de salubritate	RS+CP
22.	Tab.21	Constatarea faptelor care constituie abateri de la prevederile Legii 101/2006	RS+CP

TITLUL II –NECESITATEA STUDIULUI

Serviciile Comunitare de Utilități Publice asigurate în comuna Gălăuțaș fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, conform prevederilor din **Tab.3** din *Anexă*, și, pe cale de consecință:

1) Sunt supuse regimului juridic al acestora, fiindu-le aplicabile, în procesul de organizare și administrare, implementarea, aplicarea și respectarea obligațiilor de serviciu public definite potrivit exigențelor/cerințelor fundamentale precizate în **Tab.4** din *ANEXĂ*.

2) Au particularitățile prezentate în **Tab.5** din *Anexă*.

Având în vedere faptul că:

I. Serviciul de salubritate a comunei Gălăuțaș:

1) Face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, conform prevederilor din **Tab.6** din *Anexă*.

2) Este asigurat de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, în sensul că, consiliul local Gălăuțaș asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, și, pe cale de consecință, și a serviciilor comunitare de utilități publice asigurate, furnizate/prestate și utilizate în comuna Gălăuțaș.

3) Este organizat, și se desfășoară:

a) sub controlul, monitorizarea și coordonarea autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș, care are competențe exclusive în acest sens;

b) în scopul salubrității comunei Gălăuțaș, și satisfacerii nevoilor comunității locale a acestei comune, cuprinzând activitățile precizate în **Tab.7** din *Anexă*.

4) În exercitarea competențelor exclusive care le are în sfera serviciilor comunitare de utilități publice, și, pe cale de consecință, a atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor în materializarea acestora:

a) consiliul local Gălăuțaș elaborează, și aprobă, cadrul documentele constitutive ale cadrului juridic local, necesar pentru asigurarea, prestarea și utilizarea *serviciului*, adoptând hotărâri având drept obiect cele precizate în **Tab.8** din *Anexă*;

b) primarul comunei Gălăuțaș emite dispoziții în vederea materializării celor precizate la lit.a), în conformitate cu prevederile legale precizate în **Tab.9** din *Anexă*.

II. Autoritatea administrației publice locale a comunei Gălăuțaș trebuie să hotărască, elaboreze, și să aprobe, cadrul juridic, local, de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*, în conformitate cu prevederile precizate în **Tab.9 din *Anexă*, având în vedere că, la nivelul comunei Gălăuțaș, prevederile documentelor constitutive ale cadrului juridic local, aferent *serviciului*, trebuie modificate în sensul alinierii acestora la prevederile actelor normative aplicabile *serviciului*, intrate în vigoare în perioada 2017-2021.**

III. Comuna Gălăuțaș are calitatea de asociat într-o Asociație de Dezvoltare Intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților, înființată la nivelul județului Harghita; pe cale de consecință, până la punerea în funcțiune a acestei Asociații, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, poate:

1) Organiza serviciul de salubritate a comunei Gălăuțaș doar în modalitatea gestiunii delegate, condiționat de imprevizibilitatea datei la care va intra în funcțiune Asociația.

2) Atribui contractul de delegare a gestiunii *serviciului* de salubritate a comunei Gălăuțaș **doar** pe perioade de timp bine determinate; continuitatea asigurării *serviciului* va fi realizată, în mod total nerecomandabil, prin prelungirea contractului de delegare, prin acte adiționale, ceea ce statuează caracterul de provizorat al tuturor acțiunilor autorității administrației publice locale în domeniul acestui serviciu public,

S-a considerat ca fiind necesară, și obligatorie, o analiză a cadrului legal incident *serviciului* activităților acestuia, astfel încât autoritatea administrației publice locale a comunei Gălăuțaș să realizeze în mod documentat, util și rentabil, pentru comunitatea locală, și nu numai, cadrul legal, cu aplicabilitate locală, incident *serviciului*, prin ale cărui prevederi va fi asigurată:

1) Satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității comunei Gălăuțaș.

2) Continuitatea *serviciului*.

3) Ridicarea continuă a nivelului calitativ de prestare, și gradului de acoperire a *serviciului*.

4) Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico - edilitară a comunei Gălăuțaș.

5) Protecția sănătății membrilor colectivității locale a comunei Gălăuțaș.

6) Protecția și conservarea mediului natural și construit.

7) Asigurarea, și menținerea, condițiilor sanitare și de viață în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

8) Gestiunea deșeurilor generate în comuna Gălăuțaș, în condițiile unei mult mai aprofundate cunoașteri, implementări, aplicări, control și monitorizări a prevederilor actelor normative care guvernează acest proces, **deosebit de complex**, atât din punct de vedere legislativ, cât și din punct de vedere al realizării practice.

TITLUL III – ARIA *Serviciului*

Serviciul va fi asigurat, prestat și utilizat în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș, județul Harghita, denumită în continuare *aria serviciului*, datele caracteristice ale acesteia fiind prezentate în **Tab.10**, din *Anexă*.

TITLUL IV – ACTIVITĂȚILE *Serviciului*

IV.1 În *aria serviciului*, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș asigură cadrul juridic local aferent asigurării, prestării și utilizării următoarelor activități ale *serviciului* - precizate în **Tab.7** din *Anexă*, respectiv:

- 1) **Colectarea separată și transportul separat** al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.
- 2) **Servicii conexe** serviciului de salubritate a comunei Gălăuțaș, constând în activitățile de colectare separată a deșeurilor municipale generate ocazional, reasectiv, a:
 - a) deșeurilor voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, realizată în baza unui program prestabilit cu autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
 - b) deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
 - c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor.

TITLUL V – PERMISIUNI

V.1 În *aria serviciului*, operatorii *serviciului* au permisiunea de a presta cele **două** activități, precizate în **Tab.7** din *Anexă*.

V.2 Permisuniunea este acordată în condițiile:

- 1) Cunoașterii, implementării, realizării și respectării prevederilor documentelor constitutive ale cadrului juridic local, aplicabil asigurării, prestării și utilizării celor 3 activități.
- 2) Deținerii, de către operatori, în formă de permanentă valabilitate, actelor de autoritate ale:
 - a) consiliului local Gălăuțaș, materializată prin hotărârea de atribuire a contractului de delegare a *serviciului*;
 - b) ANRSC, materializată prin licența de operare a *serviciului* în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș.

V.3 Activitatea **A2**, având grad redus de repetabilitate și care se desfășoară ocazional, vor fi prestată de către operatorul licențiat pentru desfășurarea activității **A1**, doar la solicitarea producătorilor/deținătorilor de deșeuri.

TITLUL VI – ENTITĂȚI PARTICIPANTE

VI.1 În *aria serviciului*, entitățile participante în procesul de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*, sunt:

- 1) Autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, respectiv:
 - a) autoritatea deliberativă – consiliul local Gălăuțaș;
 - b) autoritatea executivă – primăria comunei Gălăuțaș.
- 2) Operatorul *serviciului*, care poate fi, în cazul modalității de gestiune indirectă (delegată):
 - a) societate reglementată de Legea nr. 31/1990, cu capital social privat;
 - b) societate reglementată de Legea nr. 31/1990, cu capital social mixt.
- 3) Utilizatorii *serviciului*, în calitate de beneficiar individual sau colectiv, direct ori indirect, al *serviciului*, care poate fi din categoria:
 - a) casnic:
 - a.1 individual;
 - a.2 în asociație.
 - b) operator economic;
 - c) instituție publică.

VI.2 În *aria serviciului*, conform clasificării activităților *serviciului*, precizată în **Tab.7** din *Anexă*, utilizatorul este beneficiar al *serviciului*, în mod individual, direct, pentru activitățile **A1** și **A2**.

TITLUL VII – PIAȚA *Serviciului*

VII.1 În sensul prezentului studiu, piața *serviciului* este reprezentată de utilizatorii acestuia, și este constituită din totalitatea persoanelor fizice și juridice care beneficiază, pe bază de contract de prestare a *serviciului*, încheiat cu operatorul acestuia, de prestarea uneia dintre activitățile *serviciului*; vor fi considerați utilizatori și persoanele fizice și juridice care nu au încheiat contract de prestare cu operatorul, dar beneficiază de *serviciu*/una dintre activitățile acestuia.

VII.2 În funcție de tipul activității, și al modului de achitare a contravalorii *serviciului*, în comuna Gălăuțaș utilizatorii sunt structurați în două categorii, respectiv:

1) Comunitatea locală, considerată în întregul său, în cazul activității **de colectare a altor deșuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor**, aceștia aparținând categoriei de beneficiar colectiv, indirect; în această speță, titularul de contract este primăria comunei Gălăuțaș, prin primarul acesteia, contravaloarea prestației fiind încasată de operator din bugetul comunei Gălăuțaș.

2) Persoane fizice ori juridice care beneficiază individual, și direct, de prestarea activităților **A1 și A2**, pe baza unui contract de prestare a *serviciului*, încheiat în nume propriu cu operatorul licențiat pentru prestarea *serviciului* în comuna Gălăuțaș; în această speță, contravaloarea prestației este încasată de operator direct de la titularul contractului de prestare, în baza facturii lunare, și a chitanței, eliberate de operator. În cazuri de nerespectare, de către utilizator, a prevederilor documentelor cadrului juridic local (contravenții), contravaloarea prestației este încasată de operator din bugetul comunei Gălăuțaș, în urma derulării unei proceduri care va fi descrisă în regulamentul *serviciului*.

VII.3 În comuna Gălăuțaș, utilizatorii prevăzuți la pct.**VII.2** alin.2), sunt structurați, și aparțin, în următoarele/următoarelor categorii:

1) Casnic.

2) Instituție publică.

3) Agent economic.

VII.4 Structura persoanelor fizice și juridice, în calitatea lor de potențiali utilizatori ai *serviciului*, este precizată în **Tab.11** din *Anexă*.

TITLUL VIII – SITUAȚIA ACTUALĂ

VIII.1 La momentul prezentului studiu, *serviciul* este asigurat, prestat și utilizat, astfel:

1) În condițiile prevederilor documentelor constitutive ale cadrului juridic local, care nu au fost modificate în termenele, și condițiile, prevăzute de actele normative aplicabile *serviciului* (ex.: O.U.G. 74/2018)

2) În modalitatea gestiunii *delegată*, de către un operator din categoria societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social privat.

3) Sunt prestate activitățile **A1 și A2** ale *serviciului*.

4) Prestarea activităților este realizată în următoarele condiții:

a) în baza prevederilor, din:

a.1 regulamentul, caietul de sarcini, contractul de prestare și contractul de delegare a gestiunii, *serviciului*, în forma aprobată prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș ;

a.2 contractelor de prestare a *serviciului*, încheiate între operatorul și utilizatorii acestuia – din datele, și relatările, entităților responsabile de asigurarea și prestarea *serviciului*, rezultă în mod indubitabil că piața, potențială, a *serviciului*, nu este acoperită, în totalitate, cu contracte de prestare a *serviciului*, consecință, în proporție covârșitoare, a neimplementării, și neaplicării, prevederilor privind sancționarea abaterilor de la prevederile actelor normative aplicabile, la nivel național, și local, *serviciului*;

b) conform unui program de colectare a deșeurilor, a cărui frecvență asigură eliminarea corespunzătoare a deșeurilor generate în *aria serviciului*;

c) prin realizarea fluxurilor de colectare separată a deșeurilor, respectiv, a fluxului fracției umede distinct de fluxul fracției uscate.

d) utilizând valori ale tarifelor activității aprobate prin hotărâre de consiliul local Gălăuțaș; nu sunt stabilite, aprobate și practicate tarife distincte, aferente fluxului de colectare a fracției umede, respectiv, fracției uscate;

e) cu asigurarea, de către operator, a mijloacelor material aferente precollectării/colectării separate a fracției uscate din masa de deșuri generate (saci din plastic, culoare galbenă).

5) Cantitățile de deșuri gestionate, rezultate în urma prestării *serviciului*, sunt cele precizate în **Tab.12** din *Anexă*, analiza, nu neapărat foarte elaborată, datelor cuprinse în acesta, necesită o succintă analiză, prin prisma prevederilor O.U.G. 74/2018, aprobată prin Legea 31/2019:

a) nu a fost realizată modificarea documentelor constitutive ale cadrului juridic local, respectiv, regulamentul *serviciului*, caietul de sarcini al *serviciului*, tarifele și contractul de delegare a gestiunii *serviciului*;

b) nu au fost implementate valori distincte pentru tarifele activității **A1**, pe fluxuri de cantități de deșuri (umedă, respective, uscată).

6) Din informațiile existente, deși *serviciul* este prestat în proporție de 100% persoanelor fizice și juridice din comuna Gălăuțaș, nu toți beneficiarii *serviciului* au calitatea de utilizatori, fapt datorat neîncheierii

contractelor de prestare a *serviciului* între beneficiari și operatorul *serviciului*; acest aspect ridică mari întrebări, în condițiile în care:

- a) legislația aferentă *serviciului*, are prevederi clare privind soluționarea speței în analiză;
- b) acțiunea a de contractare a prestării *serviciului*, este un indicator de performanță al *serviciului*, nerealizarea lui atrăgând penalități în sarcina operatorului.

7) Având în vedere:

- a) calitatea comunei Gălăuțaș, de producător de deșeuri;
- b) atributul autorității administrației publice locale, de, organizare, gestionare și coordonare a activității de valorificare materială și energetică a fluxului de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale împreună cu deșeurile municipale din aceleași material;

c) faptul că, nu este încheiat un contract cu o **OIREP**,

se constată existența, în regim de cvasipermanență, unui mediu generator de:

1. abateri de la prevederile actelor normative speciale, aplicabile *serviciului*;
2. o presiune suplimentară, evitabilă, nejustificată, pe valoarea tarifelor aprobate și practicate;
3. pierderi financiare pentru comuna Gălăuțaș, prin achitarea, anuală, a contravalorii penalităților către **AFM**, pentru nerealizarea țintelor referitoare la:
 - a. reducerea cantităților de deșeuri eliminate;
 - b. cantitățile de deșeuri reciclabile, valorificate, reintroduse în circuitul materiilor prime.
4. lipsa, cel puțin, informațiilor privind cantitățile de deșeuri:
 - a. introduse în procesul de tratare, cheltuielile aferente;
 - b. valorificate, și veniturile aferente;
 - c. raportate către **AJTM** Harghita, ca și bază a calculării penalităților către **AFM**.

8) În strânsă interdependență cu calitatea de producător de deșeuri a comunei Gălăuțaș:

- a) nu este stabilită, în mod clar și detaliat, o procedură de comunicare, obligatorie, între operator și primăria Gălăuțaș, privind cantitățile de deșeuri, pe fluxuri, realizate;
- b) nu sunt deținute date și informații, relevante, privind realizarea gestiunii deșeurilor și a indicatorilor de performanță ai *serviciului*, în conformitate cu prevederile OUG 74/2018 și OUG 92/2021;
- c) în cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Gălăuțaș, nu este desemnată o persoană responsabilă cu, printre alte sarcini de muncă, monitorizarea modului de derulare a contractului de delegare a gestiunii *serviciului*;
- d) în ciuda prestării *serviciului* de către un operator profesionalizat, valoarea penalităților achitate de către comuna Gălăuțaș către **AFM** grevează bugetul local de niște fonduri, care pot fi utilizate în alte scopuri.

VIII.2 La nivelul comunei Gălăuțaș, deșeurile din categoria nepericuloase compostabile:

1) Sunt generate în cantități semnificative, având în vedere poziționarea geografică, numărul de gospodării, activitățile, și vegetația, specifice zonei.

2) Sunt colectate, transportate și eliminate împreună cu fluxul de deșeuri municipale, acest aspect fiind generator, în primul rând, de cheltuieli considerabile.

3) Nu sunt supuse compostării, în gospodăriile populației, această practică nefiind, oarecum, specifică zonei, și nici transportate, în vederea tratării în mod centralizat, data fiind lipsa unei astfel de componentă a sistemului public de salubritate.

4) Constituie o problemă aflată în analiză, în vederea soluționării, conducerii comunei Gălăuțaș, inclusiv prin prisma faptului că, începând cu data de 01.01.2024, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș trebuie să:

a) implementeze, în mod hotărât, sistemul de colectare separată a deșeurilor biodegradabile;

b) să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

conform prevederilor legii 181/2020 – la momentul prezentului studiu nu sunt realizate normele de aplicare care să reglementeze modul de utilizare a tipurilor de materiale rezultate din tratarea deșeurilor biodegradabile..

VIII.4 Toate aspectele legislative privind modul de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*, vor fi implementate cu ocazia derulării procedurii de elaborare a modificărilor/completărilor prevederilor documentelor constitutive ale cadrului juridic local aplicabil *serviciului* de salubritate a comunei Gălăuțaș.

TITLUL IX - ASIGURAREA Serviciului

IX.1 Asigurarea *serviciului* constă în totalitatea acțiunilor realizate, într-o succesiune bine reglementată și coerentă din punct de vedere a emiterii actelor legislative cu aplicabilitate locală, de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș în scopul:

1) Materializării propriilor sale competențe exclusive, și partajate, atribuții, drepturi și obligații, în scopul elaborării, modificării, în sensul actualizării, și aprobării, documentelor constitutive ale cadrului juridic local, aplicabil doar serviciului de salubritate a comunei Gălăuțaș.

2) Conformării activității autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș la prevederile Art. 12 alin.(3) din Legea 101/2006, care prevede că, „*Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia*”.

3) Realizării premiselor, legislative, de realizare a *serviciului* în maniera în care, să fie asigurate:

a) materializarea clară, concretă și responsabilă a tuturor entităților (TITLUL VI) participante la asigurarea, prestarea și utilizarea *serviciului*;

b) cunoașterea, implementarea, aplicarea, respectarea, monitorizarea și controlul prevederilor documentelor constitutive ale cadrului juridic aplicabile *serviciului*, la nivelul fiecărei entități participante la realizarea *serviciului*, și responsabilizarea fiecăreia dintre acestea;

c) utilizarea resurselor publice, indiferent de natura acestora, în scopul:

c.1 prestării *serviciului* la nivelul tuturor utilizatorilor acestuia, existenți în comuna Gălăuțaș;

c.2 funcționarea *serviciului* în condițiile unor costuri bine stabilite, suportabile atât pentru utilizatori cât și pentru operator;

c.2 reducerea drastică, în mod organizat, până la eliminare, a cheltuielilor aferente amenzilor, penalităților, deplasărilor neproductive, interpretărilor, voite sau accidentale, ale rolului fiecăreia dintre entitățile participante și a altor asemenea.

IX.2 Acțiunile menționate la pct. IX.1:

1) Au scopul realizării tuturor acțiunilor necesare în vederea elaborării, completării și modificării documentelor constitutive ale cadrului juridic local, aplicabil *serviciului*, în speță, a documentelor și activităților precizate în **Tab.8** din *Anexă*.

2) Vor asigura, împreună, în urma finalizării lor, documentația constitutivă a cadrului juridic local, aplicabil *serviciului*.

3) Vor fi realizate, de către:

a) primăria comunei Gălăuțaș, în ceea ce privește elaborarea actelor constitutive ale cadrului juridic local;

b) consiliul local Gălăuțaș, în ceea ce privește completarea, modificarea și aprobarea actelor constitutive ale cadrului juridic local;

c) entități specializate, participante, în condițiile legii, ca și colaboratori/specialiști.

IX.3 În derularea acțiunilor menționate la pct. IX.1, entitățile menționate la pct. IX.1 alin. 3), vor utiliza toate informațiile cuprinse, tabelar, în *Anexa* la prezentul studiu.

IX.4 Elaborarea actelor constitutive ale cadrului juridic local, va fi realizată în conformitate cu prevederile actelor normative precizate în **Tab.1** din *Anexă*, și, în special, a celor emise de ANRSC, în calitatea acesteia de autoritate de reglementare competentă pentru *serviciu*.

IX.5 Conținutul documentelor constitutive ale cadrului juridic local, aplicabil *serviciului*, au un caracter dinamic. Aceasta caracteristică incumbă obligația, și dreptul, autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș de a modifica prevederile oricărui document constitutiv al cadrului juridic local, aplicabil *serviciului*, în conformitate cu modificările intervenite în actele normative incidente, la nivel național, *serviciului*, formele modificate fiind valabile, și aplicabile, doar în urma aprobării prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș.

IX.6 Având în vedere importanța, și complexitatea, *serviciului*, atât în plan național, cât și pe plan european, se va da o atenție maximă prevederilor referitoare la:

a) competențele, exclusive și/sau partajate, atribuțiile, drepturile și obligațiile entităților participante în procesul de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*;

b) îndrumarea și controlul modului de prestare și utilizare a *serviciului*, inclusiv prin:

b.1 realizarea contractării în proporție de 100% a pieței *serviciului*, cu declararea corectă a datelor beneficiarilor din componența fiecărui utilizator (sub sancțiunea declarării de date false);

b.2 urmărirea continuu, într-o manieră clară, și realizată în intervale temporale conforme, a datelor caracteristice ale fluxurilor de cantități de deșeuri generate;

b.3 respectarea programului de prestare a activităților *serviciului*;

b.4 derularea procedurilor aferente stabilirii, modificării și ajustării valorilor tarifelor serviciilor, în mod profesionist, transparent și cu implementarea/respectarea prevederilor legislației, specifice;

- b.5 respectarea programului de facturare și încasare a contravalorii prestării *serviciului*;
- b.6 realizarea de analize, clare, concise și finalizate cu sarcini pentru entitățile participante, având o frecvență bine stabilită, și respectată;
- b.7 numirea unui responsabil de contract, din cadrul primăriei Gălăuțaș, persoană instruită în domeniul prevenirii generării de deșeuri și al managementului deșeurilor, inclusiv în domeniul substanțelor periculoase, ca urmare a absolvirii unor programe de perfecționare și specializare recunoscute la nivel național;
- b.8 aplicarea tuturor procedurilor, legale, de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la prevederile cadrului juridic local;
- b.9 solicitarea sprijinului de specialitate ale instituțiilor competente ale statului, pentru spețe deosebite, care se încadrează în acțiunea de la pct. b.7;

Notă:

1. În mod deosebit, se precizează că, toate acte normative, incidente *serviciului*, la nivel național, prevăd o multitudine de fapte care constituie abateri, și cărora le sunt aplicabile sancțiuni de o duritate maximă, direcționate pe entitățile participante la realizarea *serviciului*.
 2. Se va acorda o maximă importanță modului de corelare a competențelor, atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor entităților participante, pe plan local, la realizarea *serviciului*, și, „inventarul” faptelor care constituie abateri de la prevederile cadrului juridic local al *serviciului*, conform prevederilor legislației speciale, și conexă, a *serviciului*, precizată în **Tab.1** din *Anexă*.
- IX.7** Având în vedere multitudinea, constatată practic, de problematici care rezultă în urma procesului complex de realizare a *serviciului*, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș va elabora, și aproba, regulamentul local privind regimul juridic al contravențiilor, conform prevederilor OG 2/2001.

TITLUL X

DOCUMENTELE CONSTITUTIVE ale CADRULUI JURIDIC LOCAL

În conținutul acestui TITLU, se realizează un inventar al documentelor constitutive ale cadrului juridic local (având valabilitate, și aplicabilitate, doar pentru serviciul de salubritate a comunei Gălăuțaș), precum și o prezentare, succintă, a conținutului acestora.

X.1 Strategia *serviciului*:

- (1) Este un document aflat în atribuția de elaborare și aprobare a consiliului local Gălăuțaș, în care este materializat modul în care va fi asigurat, și desfășurat *serviciul*, scopul și țintele acestuia, relații în cadrul acestuia și diverse direcții de acțiune.
- (2) Va cuprinde, ca și regulă generală, elementele de structură precizate în **Tab. SO3**.

Tab. SO3

CUPRINS		
Nr. crt.	CAPITOL	
	Nr.	Denumire
0	I	2
1.	I	Introducere
2.	II	Situația actuală
3.	III	Ținte legislative și principii strategice
4.	IV	Scop, utilitate, orizont temporal, condiționalități, limite
5.	V	Impactul asupra comunității
6.	VI	Categoriile de deșeuri care fac obiectul SLSSGD
7.	VII	Situația existentă
8.	VIII	Obiective și Ținte la nivel local
9.	IX	Indicatori de monitorizare
10.	X	Considerații finale

X.2 Regulamentul *serviciului*:

- (1) Este un document aflat în atribuția de elaborare a primarului comunei Gălăuțaș, și de aprobare a consiliului local Gălăuțaș, în care sunt materializate regulile care stau la baza procesului de asigurare, prestare și utilizare a *serviciului*.
- (2) Va fi elaborat în conformitate cu regulamentul cadru al *serviciului* de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul 82/2015, al președintelui ANRSC.
- (3) Va cuprinde, ca și regulă generală:
 - a) elementele de structură precizate în **Tab. SO4**;
 - b) două anexe, respectiv:
 - b.1 Anexa nr.1 – indicatori de performanță ai *serviciului*;
 - b.2 Anexa nr.2 – fapte care constituie abateri de la prevederile cadrului legal, local.

(4) Va fi aprobat prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș, prevederile sale fiind obligatorii pentru toate persoanele fizice/juridice rezidente/având sediul social din/în comuna Gălăuțaș, indiferent dacă au, sau nu au, contract de prestare a serviciului, încheiat cu operatorul acestuia.

(5) Va fi modificat ori de câte ori modificările cadrului legislativ incident *serviciului* impun această acțiune, sau consiliul local Gălăuțaș o consideră necesară; forma modificată a regulamentului va fi aprobată prin H.C.L. Gălăuțaș.

(6) Va constitui Anexă la H.C.L. Gălăuțaș de aprobare a documentelor constitutive ale cadrului legal, local, de asigurare/prestare a *serviciului*.

Tab. SO4

CUPRINS				
Nr. crt.	Nr.	Denumire	Secțiune	
			Nr.	Denumire
0	1	2	3	4
1.	I	Scop. Domeniu de aplicare. Prevederi generale		
2.	II	Cadrul juridic local aplicabil serviciului de salubritate		
3.	III	Serviciul de salubritate a comunei Gălăuțaș	1	Prevederi generale
4.			2	Accesul la Serviciu
5.			3	Accesul la informațiile de interes public
6.			4	Raporturi juridice
7.			5	Documentația serviciului
8.			6	Personalul operativ
9.			7	Prestarea serviciului
10.			8	Gestiunea deșeurilor
11.			9	Responsabilitatea pentru gestionarea deșeurilor
12.	IV	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale	1	Reguli generale
13.			2	Acțiunea de precollectare a deșeurilor
14.			3	Precollectarea primară a deșeurilor
15.			4	Precollectarea secundară a deșeurilor
16.			5	Colectarea deșeurilor
17.			6	Transportul deșeurilor
18.			7	Eliminarea deșeurilor municipale
19.			8	Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase, neasimilabile celor menajere
20.	VI	Contractarea serviciului	1	Contractul de prestare a serviciului/activităților acestuia
21.			2	Obligativitatea contractării
22.	VII	Contractarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului		
23.	VIII	Determinarea cantităților și volumului de lucrări		
24.	IX	Finanțarea serviciului		
25.	X	Tarifele serviciului	1	Dispoziții generale
26.			2	Stabilirea, modificarea și ajustarea tarifelor
27.	XI	Facturare		
28.	XII	Indicatori de performanță ai serviciului		
29.	XIII	Drepturi și obligații	1	Drepturile și obligațiile autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș
30.			2	Drepturile și obligațiile operatorului
31.			3	Drepturile și obligațiile utilizatorilor
32.	XIV	Dispoziții de aplicare		
33.	XV	Dispoziții finale		

X.3 Caietul de sarcini al *serviciului*:

(1) Este un document aflat în atribuția de elaborare și aprobare a consiliului local Gălăuțaș.

(2) Va fi elaborat în conformitate cu caietul de sarcini cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul 111/2007, al președintelui ANRSC.

(3) Este elaborat în scopul de a:

a) stabili condițiile concrete de desfășurare a *serviciului*/activităților acestuia în aria administrativ teritorială a comunei Gălăuțaș, și nivelurile de calitate, inclusiv condițiile tehnice, necesare funcționării acestuia în condiții de eficiență și siguranță;

b) preciza activitățile *serviciului* permise spre a fi prestate în comuna Gălăuțaș, cantitățile de lucrări, cu localizarea acestora, reglementările obligatorii referitoare la sănătatea și securitatea în muncă, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate în procesul prestării *serviciului* activităților acestuia;

c) furniza date privind dimensiunea pieței *serviciului*;

d) stabili prevederi concrete aplicabile procesului de prestare a *serviciului*/activităților acestuia.

(4) Va fi elaborat având elementele de structură precizate în **Tab. SO5**.

(5) Va fi aprobat prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș, prevederile sale fiind obligatorii pentru toate persoanele fizice/juridice rezidente/având sediul social din/în comuna Gălăuțaș, indiferent dacă au, sau nu au, contract de prestare a serviciului, încheiat cu operatorul acestuia.

(6) Va fi modificat ori de câte ori modificările cadrului legislativ incident *serviciului* impun această acțiune, sau consiliul local Gălăuțaș o consideră necesară; forma modificată a caietului de sarcini va fi aprobată prin H.C.L. Gălăuțaș.

(7) Va constitui Anexă la H.C.L. Gălăuțaș de aprobare a documentelor constitutive ale cadrului legal, local, de asigurare/prestare a *serviciului*.

Tab. SO5

CUPRINS				
Nr. crt.	CAPITOL			
	Nr.	Denumire	Secțiune	
			Nr.	Denumire
0	1	2	3	4
1.	I	Dispoziții generale	1	Obiectul caietului de sarcini
2.			2	Aria serviciului
3.			3	Permisuni
4.	II	Situția existentă		
5.	III	Cerințe organizatorice minimale		
6.	III	Reguli generale de prestare a serviciului/ activităților acestuia	1	Cadru legal de prestare
7.			2	Personal și instrucție
8.			3	Identitatea firmei și identificarea personalului
9.			4	Echipament de protecție și siguranță
10.			5	Întreținere vehicule și recipiente
11.			6	Sistemul de management integrat
12.			7	Comunicarea
13.			8	Controlul și monitorizarea de mediu
14.			9	Monitorizarea activității
15.			10	Securitatea obiectivelor și instalațiilor
16.			11	Sistemul informatic și baza de date a operațiunilor
17.	IV	Activitățile serviciului	1	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori
18.			2	Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșuri de echipamente electrice și electronice etc.)
19.			3	Colectări ocazionale și servicii suplimentare
20.	V	Tarifele serviciului		
21.	VI	Indicatori de performanță ai serviciului		

X.4 Contractul de prestare a *serviciului*

(1) Este un document aflat în atribuția de elaborare și aprobare a consiliului local Gălăuțaș.

(2) Va fi elaborat în conformitate cu contractul cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul 112/2007, al președintelui ANRSC.

(3) Reprezintă actul juridic prin care se reglementează raporturile dintre operator și utilizator cu privire la prestarea, utilizarea, facturarea și plata *serviciului*, respectiv a activităților acestuia.

(4) Încheierea contractului de prestare este obligatorie, părțile contractului fiind:

a) operatorul și utilizatorii din categoria casnic, instituție publică și agent economic, pentru activitățile **A1** și **A2**, având în vedere faptul că, din punct de vedere tehnic și comercial, încheierea contractului este posibilă;

b) operatorul și comuna Gălăuțaș, reprezentată prin primar, pentru activitatea **A7**, având în vedere faptul că, din punct de vedere tehnic și comercial, încheierea contractului nu este posibilă.

(5) Va cuprinde, ca și regulă generală:

a) elementele de structură precizate în **Tab. SO6**;

b) două anexe, respectiv:

b.1 Anexa nr.1 – legislația și normele tehnice aplicabile *serviciului*;

b.2 Anexa nr.2 – fapte care constituie abateri de la prevederile cadrului legal, local.

(6) Va fi aprobat prin hotărâre a consiliului local Gălăuțaș, prevederile sale fiind obligatorii pentru toate persoanele fizice/juridice rezidente/având sediul social din/în comuna Gălăuțaș.

(7) Va fi modificat ori de câte ori modificările cadrului legislativ incident *serviciului* impun această acțiune, sau consiliul local Gălăuțaș o consideră necesară; forma modificată a contractului de prestare va fi aprobată prin H.C.L. Gălăuțaș.

(8) Va constitui Anexă la H.C.L. Gălăuțaș de aprobare a documentelor constitutive ale cadrului legal, local, de asigurare/prestare a *serviciului*.

Tab. SO6

CUPRINS		
Nr. crt.	CAPITOL	
	Nr.	Denumire
0	1	2
1.	I	Părțile contractante
2.	II	Obiectul contractului
3.	III	Durata contractului
4.	IV	Programul de colectare
5.	V	Drepturile și obligațiile părților
6.	VI	Tarife, facturare și modalități de plată
7.	VII	Răspunderea contractuală
8.	VIII	Forța majoră
9.	IX	Litigii
10.	X	Încetarea contractului
11.	XI	Dispoziții finale

TITLUL XI – DESCRIEREA ACTIVITĂȚILOR A1 și A2

XI.1 Descrierea activităților

(1) **Activitatea de precolectare** va fi prestată astfel:

- a) operatorul, cu sprijinul cu autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș, are obligația să identifice toți producătorii de deșeuri, conform prevederilor din caietul de sarcini al *serviciului*, indiferent de natura acestor deșeuri, și să acționeze în vederea creării facilităților necesare activității de precolectare a acestora;
- b) operatorul are obligația de a pune la dispoziția deținătorilor de deșeuri recipientele, precum și, după caz, sacii necesari realizării activității de precolectare separată a deșeurilor; costurile de achiziționare a acestora se includ în tariful activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor, dacă nu sunt puse la dispoziție de autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș;
- c) precolectarea va fi realizată separat, pe tipuri de deșeuri, doar în recipientele puse la dispoziție de operator, aferente fiecărui tip de deșeu, sau amestec de deșeuri, conform hotărârilor consiliului local Gălăuțaș;
- d) operatorul va:
 - d.1 monitoriza existența dotării suficiente cu capacități de precolectare la toți utilizatorii, funcție de categoria acestora, și va lua toate măsurile care se impun, inclusiv prin suplimentarea capacității de precolectare/colectare, prin mărirea numărului de recipiente, în cazul în care se dovedește că volumul acestora este insuficient și se depun deșeuri municipale în afara lor;
 - d.2 urmări starea de etanșeitate a recipientelor de colectare, urmând a le înlocui imediat pe cele care s-au deteriorat.
- e) numărul de recipiente de precolectare/colectare a deșeurilor municipale se stabilește conform tab. nr. 2 din Standardul SR13387:1997, Salubritatea localităților. Deșeuri urbane. Prescripții de proiectare a punctelor pentru precolectare;
- f) persoanele fizice și juridice producătoare de deșeuri vor realiza activitatea de precolectare, potrivit specificului locului de producere a deșeurilor, în condiții salubre, în spații special amenajate și/sau prin sistemele propuse și asigurate de operator;
- g) fiecare instituție publică este obligată, în propria incintă, să:
 - g.1 implementeze un program de informare și instruire a propriilor angajați cu privire la organizarea colectării selective a deșeurilor, fie prin forțe proprii, fie prin delegarea responsabilității către terți:
 1. *personalul însărcinat cu efectuarea curățeniei va fi instruit suplimentar;*
 2. *în cazul în care instituția publică delegă responsabilitatea implementării colectării selective către terți, obligativitatea implementării programului revine terței părți.*
 - g.2 încheie un contract de predare a deșeurilor colectate separat cu operatorul *serviciului*, care să garanteze predarea acestora în vederea reciclării și tratării corespunzătoare, conform legislației specifice în domeniu, fie prin forțe proprii, fie prin delegarea responsabilității către terți.
 1. *în cazul în care instituția publică delegă responsabilitatea încheierii contractului de predare a deșeurilor colectate selectiv, obligativitatea încheierii contractului de predare a deșeurilor colectate selectiv revine terței părți, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a contractului dintre instituția publică și terța parte;*

2. operatorii economici prevăzuți la pct.1 cu care se vor încheia contractele de predare a deșeurilor colectate selectiv se supun autorizării în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

g.3 țină evidența cantităților de deșeurii colectate selectiv, deșeurile colectate selectiv urmând a fi cântărite la predare, iar cantitățile vor fi consemnate într-un registru de evidență a deșeurilor colectate selectiv.

h) deșeurile specifice predominant vegetale, pre colectate din parcuri, curți și grădini, vor fi pre colectate/ colectate separat de deșeurile menajere, și vor fi transportate, în vederea reciclării prin compostare, la un sistem amenajat de autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș/tert;

i) deșeurile agricole, rezultate din amenajări în gospodării particulare care nu se asimilează cu fermele zootehnice, se neutralizează prin compostare în amenajări proprii, care nu poluează mediul și nu produc disconfort, amplasate la cel puțin 10 m de locuințe, în incinta gospodăriei; este interzis transportul deșeurilor agricole pe drumurile aparținând domeniului public de persoane fizice sau juridice, cu excepția operatorului serviciului;

j) deșeurile rezultate din îngrijiri medicale acordate la domiciliul pacientului sau cele rezultate din activitatea de îngrijiri medicale acordate în cabinete medicale amplasate în condominii au același regim cu cel al deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală, conform reglementărilor legale specifice;

j.1 persoanele care își administrează singure tratamente injectabile la domiciliu și cadrele medicale care aplică tratamente la domiciliu sunt obligate să colecteze deșeurile rezultate în recipiente cu pereți rezistenți (cutii din carton, cutii din metal etc.), pe care le vor depune la cea mai apropiată unitate de asistență medicală publică, care are obligația de a le primi;

j.2 cabinetele medicale vor respecta legislația specifică în domeniu, fiind interzisă depunerea deșeurilor rezultate din îngrijiri medicale în containerele de colectare a deșeurilor municipale.

(2) Activitatea de colectare va fi prestată astfel:

a) numai din recipientele asigurate de operator;

b) doar în autospecialele destinate acestei activități;

c) conform sistemului, și programului, de pre colectare/colectare adoptat/implementat(separat/neseparat);

d) într-unul din următoarele moduri:

d.1 colectarea ermetică în autospeciale;

d.2 colectarea în containere închise;

d.3 colectarea prin schimb de recipiente;

d.4 colectarea realizată prin selectare în saci/pungi de plastic asigurați de operator;

d.5 alte sisteme care îndeplinesc condițiile impuse prin normele igienico-sanitare și de protecție a mediului.

e) la un interval de timp stabilit de operator împreună cu autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, în funcție de cantitățile colectate și de volumul recipientelor de colectare;

f) cu respectarea prevederilor din caietul de sarcini al *serviciului*, aferente acestei activități.

g) fracțiunea biodegradabilă din deșeurile municipale, și asimilabile acestora, va fi colectată separat în recipiente special destinate acestui scop și vor fi transportate și predate la stația proprie de compostare sau la cea pentru care există un contract de depozitare și/sau compostare la care este arondat comuna Gălăuțaș;

h) recipientele amplasate pe căile publice pentru colectarea/depozitarea deșeurilor stradale trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime, golindu-se periodic, orientativ, cel puțin o dată la:

h.1 3 zile în perioada 01.IV.–01.X.;

h.2 5 zile în perioada 01.X.–01.IV..

i) colectarea deșeurilor neselectate sau predominant organice din deșeurile municipale și a celor biodegradabile, după caz, în funcție de sezon și de categoria utilizatorului, va fi realizată conform programului stabilit prin caietul de sarcini al *serviciului*, avându-se în vedere ca frecvența activității să fie corelată cu asigurarea capacității de colectare.

j) intervalul între două colectări poate fi modificat doar cu aprobarea autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș, în baza avizului Direcției de Sănătate Publică a județului Harghita;

k) în cazul în care în/lângă recipientele de pre colectare/colectare sunt depozitate deșeurii care nu fac obiectul contractului de prestare, acestea vor fi colectate separat, după caz, utilizatorul urmând a fi înștiințat, în scris, despre acest fapt, precum și despre suma suplimentară pe care trebuie să o plătească pentru colectarea acelor deșeurii;

l) după colectare, deșeurile municipale vor fi supuse procesului de sortare/tratare la stația de sortare/tratare, fiind interzis transportul acestora, în scopul depozitării, fără sortarea/tratarea prealabilă a acestora;

- m) preluarea deșeurilor din recipientele și/sau containerele amplasate în punctele de colectare de către alte persoane decât operatorul *serviciului*, constituie infracțiune de furt și se sancționează potrivit legii;
- n) este interzisă, operatorului, încredințarea la depozitare a fracției valorificabile colectate separat la sursă;
- o) prestarea activității se va realiza astfel încât să se realizeze cele prevăzute în caietul de sarcini.

(3) Activitatea de transport a deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșeuri, va fi prestată astfel:

- a) va fi efectuată doar de către operatorul *serviciului*, cu autospeciale care vor îndeplini, în regim de permanență, condițiile din caietul de sarcini al *serviciului*;
- b) toate deplasările aferente activității de transport, vor fi efectuate pe traseele cele mai scurte, cu cel mai redus risc pentru sănătatea populației și a mediului, care au fost aprobate de Consiliul Local Gălăuțaș; pentru minimizarea distanțelor de transport, inclusiv cheltuielile aferente, se poate utiliza modalitatea stației de transfer;
- c) pe durata tuturor deplasărilor aferente activității de transport, conducătorul auto va deține, în stare de valabilitate, toate documentele impuse de legislația în vigoare;
- d) în situația în care, ca urmare a execuției unor lucrări tehnico-edilitare aferente infrastructurii, este împiedicată utilizarea punctelor de colectare stabilite și/sau accesul autovehiculelor destinate transportului deșeurilor municipale și/sau al oricărui alt tip de deșeu, operatorul, pe baza notificării transmise de autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, trebuie să anunțe utilizatorii cu cel puțin 5 zile înainte despre situația intervenită, durata acesteia și programul de colectare; pe toată această perioadă operatorul are obligația să doteze punctele de colectare, care vor fi folosite de utilizatorii afectați, cu capacități de precollectare suficiente și să reducă intervalul între două colectări succesive, dacă este cazul;
- e) în cazul apariției unor intemperii ce au ca efect întreruperea *serviciului* sau diminuarea cantităților colectate de la utilizatori, operatorul are obligația să anunțe această situație și să factureze numai cantitățile efectiv realizate;
- f) operatorul va încărca, în vederea transportului spre depozitul de deșeuri, doar acele deșeuri care îndeplinesc criteriile de acceptare stabilite de operatorul care administrează depozitul;
- g) prestarea activității se va realiza astfel încât să se realizeze cele prevăzute în caietul de sarcini.

(4) Activitatea de colectare, transport, sortare, valorificare și eliminare a deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor, va fi prestată în următoarele condiții:

- a) eliberarea autorizațiilor de construire/desființare de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș, va fi condiționată de existența unui contract de prestare a *serviciului*, încheiat solicitantul autorizației cu operatorul *serviciului*, pentru colectarea deșeurilor rezultate- *în autorizații vor fi menționate actele normative care reglementează gestionarea deșeurilor provenite din construcții și demolări și regimul deșeurilor periculoase*;
- b) deșeurile provenite din activitățile de construcții și demolări, sunt deșeuri:
 - b.1 solide, rezultate în urma demolării sau construirii clădirilor, șoselelor și a altor structuri;
 - b.2 care conțin pământ vegetal, nisip, pietriș, substanțe gudronate sau rezultate din gudron, argilă, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici, asfalt, macadam, pietre, beton, ciment, cărămizi, lemn, zidărie, materiale pentru acoperișuri, tencuieli și ipsos, pastă de lipit, vopsele, lacuri, cabluri din metal, metale, bârne de lemn și altele asemenea;
 - b.3 care pot fi tratate atât separat de deșeurile municipale, cât și împreună cu acestea, cu excepția cazului în care în componența acestora se regăsesc substanțe sau materiale clasificate ca fiind periculoase;
 - b.4 care vor fi colectate prin grija deținătorului, și transportate de către operator, în baza unui contract de tip prestări servicii, în depozite specializate pentru primirea acestor tipuri de deșeuri.
- c) este interzisă abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și demolări pe domeniul public și/sau privat al comunei Gălăuțaș;
- d) deținătorul/producătorul acestui tip de deșeuri are obligația de a le precollecta recipiente specializate, proprii sau puse la dispoziție de către operatorul *serviciului*, fiind interzisă depozitarea acestora în recipientele afectate deșeurilor municipale - *recipientele în care se precollectează materialele rezultate din construcții și demolări care au caracter periculos trebuie să fie prevăzute cu semne convenționale distinctive utilizate pentru avertizare în cazul substanțelor otrăvitoare și inscripționarea acestora cu avertizarea "PERICOL DE MOARTE". Acestea vor fi depozitate numai pe domeniul aparținând producătorului de deșeu, în spațiu îngrădit.*
- e) transportul, în vederea depozitării, deșeurilor rezultate din activitățile enumerate, va fi realizat numai:
 - e.1 cu mijloacele operatorului *serviciului*, în baza contractului de prestare;

e.2 în recipientele în care s-a realizat pre colectarea, sau mijloace auto prevăzute cu sistem de acoperire a încărcăturii, pentru a nu se produce degajarea prafului/împrăștierea acestora în timpul transportului.

- f) în cazul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări, prin a căror manipulare se degajă praf, se vor lua măsurile necesare de umectare, astfel încât cantitatea de praf degajată în aer să fie minimă;
- g) depozitarea deșeurilor neutralizate se face cu respectarea condițiilor impuse de tehnologia de depozitare controlată, în sectoarele din cadrul depozitelor de deșeuri stabilite prin autorizația de mediu;
- h) deșeurile din construcții și demolări:

h.1 vor fi supuse proceselor de reciclare și recuperare, putând fi utilizate pentru reamenajări de drumuri sau alte activități după ce au fost supuse procesării, neutralizării și pretratării în stații de sortare;

h.2 pot fi tratate atât separat de deșeurile municipale, cât și împreună cu acestea, cu excepția cazului în care în componența acestora se regăsesc substanțe sau materiale clasificate ca fiind periculoase;

h.3 care nu sunt poluate, cum ar fi pământul și rocile excavate în cadrul lucrărilor de săpătură, pot fi utilizate, cu acordul autorităților de mediu, și la alte lucrări de construcție, în agricultură sau silvicultură, amenajări hidrotehnice, construcția drumurilor.

i) materialele care conțin azbest, rezultate din demolări, vor fi colectate separat, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri și se realizează astfel încât să nu se degaje fibre din material; personalul care realizează această operație va purta echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul;

j) deșeurile rezultate din construcții, care nu sunt poluate, cum ar fi pământul și rocile excavate în cadrul lucrărilor de săpătură, pot fi utilizate, cu acordul autorităților de mediu, și la alte lucrări de construcție, în agricultură sau silvicultură, amenajări hidrotehnice, construcția drumurilor;

k) prestarea activității se va realiza astfel încât să se realizeze cele prevăzute în caietul de sarcini.

(5) Activitatea de colectare ocazională

a) față de activitățile mai sus prezentate, pot apărea/exista activități de colectare care depind parțial de anotimpuri și parțial de unele aranjamente speciale etc.; acestea sunt, colectarea deșeurilor vegetale provenite din toaletarea arborilor de pe domeniul public și privat al comunei Gălăuțaș, colectarea deșeurilor de la festivaluri, concerte, târguri, campinguri și alte situații/locații similare;

b) operatorul are obligația:

b.1 să colecteze deșeurile generate în astfel de situații și locații la cerere și în urma solicitării, scrisă, din partea *delegatarului*;

b.2 de a colecta toate anvelopele abandonate pe domeniul public, inclusiv cele de la punctele de colectare a deșeurilor municipale și de a le preda persoanelor juridice care:

1. desfășoară activitatea de colectare a anvelopelor uzate;

2. au preluat responsabilitatea gestionării anvelopelor uzate de la persoanele juridice care introduc pe piață anvelope noi și/sau anvelope uzate destinate reutilizării,

dacă operatorul nu este autorizat pentru această activitate în condițiile legii.

c) plata pentru aceste activități suplimentare va fi realizată din bugetul comunei Gălăuțaș, pe baza situațiilor de lucrări întocmite de operator;

d) situațiile de lucrări întocmite de operatorul *serviciului* vor avea ca elemente justificative, printre altele, procesul verbal de recepție a lucrărilor, întocmit și semnat împreună cu/de reprezentantul autorității administrației publice a comunei Gălăuțaș, desemnat prin dispoziție a primarului acestei comune.

TITLUL XII – SISTEMUL PUBLIC aferent *Serviciului*

XII.I Sistemul public aferent *serviciului*:

(1) *Serviciul* va fi realizat prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, va forma sistemul public de salubritate a comunei Gălăuțaș, constituit din ansamblul tehnologic și funcțional, care va cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării *serviciului*, respectiv:

a) puncte de pre colectare/colectare separată a deșeurilor;

b) recipiente de diferite capacități, pentru pre colectarea/colectarea deșeurilor, adaptabile la sistemul de încărcare al mijloacelor auto;

c) mijloace auto, și utilaje, specifice;

d) stație de producere a compostului;

e) bază de garare și întreținere a autovehiculelor specifice *serviciului*;

(2) Constituie bun de interes și folosință publică și aparține, prin natura sa sau potrivit legii, domeniului public ori privat al comunei Gălăuțaș, fiind supus regimului juridic al proprietății publice sau private a

acesteia, după caz; *autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș va deține, în formă actualizată la zi, în conformitate cu prevederile O.U.G. 57/2019, inventarul domeniului public și privat de interes local al comunei Gălăuțaș.*

(3) Este parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a comunei Gălăuțaș.

(4) Va fi dat în administrare operatorului *serviciului*, în baza HCL Gălăuțaș de dare în administrare a serviciului *serviciului*, pe bază de proces verbal de predare-primire.

XII.2 Bunurile proprietate publică din componența sistemului public aferent *Serviciul*:

(1) Sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș sau de operator.

(2) Vor fi supuse inventarierii anuale.

(3) Vor fi evidențiate distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorului.

XII.3 Dacă amplasarea și realizarea componentelor sistemului public aferent *serviciului*, respectiv dezvoltarea celor existente, impun ocuparea definitivă a unor terenuri sau dezafectarea unor clădiri, altele decât cele aparținând domeniului public ori privat al comunei Gălăuțaș, acestea vor fi trecute în proprietatea publică a acesteia prin procedurile prevăzute de lege.

XII.4 Lucrările de înființare, dezvoltare, reabilitare și retehnologizare a sistemului public aferent *serviciului*, precum și lucrările de revizii, reparații și remediere a avariilor sunt lucrări de utilitate publică.

XII.5 În vederea identificării, înregistrării, descrierii și reprezentării pe hărți și planuri cadastrale, precum și în documentațiile de urbanism și amenajarea teritoriului, sistemului public aferent *Serviciului* va fi evidențiat și inventariat în cadastrul imobiliar-edilidar organizat la nivelul comunei Gălăuțaș, conform legii.

XII.6. Operatorul *serviciului* are dreptul de servitute legală asupra sistemului public destinat realizării *serviciului*.

XII.7 În procesul de analiză a dimensionării, cantitative și calitative, componentelor sistemului public aferent *serviciului*, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș va avea în vedere, printre alte considerente, și următoarele:

(1) Asigurare a capacității de pre colectare/colectare a deșeurilor.

a) avându-se în vedere obligativitatea pre colectării/colectării selective a deșeurilor, se impune asigurarea, cel puțin, a câte unui recipient de tip europubelă V= 80/120l, pentru fiecare familie/adresă, și a unui sac pentru material reciclabil;

b) topografia comunei Gălăuțaș face posibilă activitatea de colectare a deșeurilor la costuri relativ scăzute; se va face o analiză punctuală, de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș împreună cu operatorul *serviciului*, vizând, eventual, amplasarea punctelor de pre colectare/colectare centralizată a deșeurilor, inclusiv dotarea, capacitatea de depozitare și tipul recipientelor care vor echipate acestea;

(2) **Asigurarea dezapezirii, în timp util, pentru toate căile de circulație publică ale comunei, pentru a putea fi asigurat accesul utilajelor operatorului în vederea colectării deșeurilor.**

XII.8 Referitor la operatorul *serviciului*, autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș trebuie să aibă în vedere faptul că, acesta poate începe prestarea activităților *serviciului* doar după ce face dovada că deține licența de operare, în termen 90 de zile de la aprobarea, prin HCL Gălăuțaș, a dării în administrare a *serviciului*, și a sistemului public aferent acestuia.

TITLUL XIII - FINANȚAREA *Serviciului*

XIII.1 Finanțarea cheltuielilor curente pentru prestarea *serviciului*, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemului public aferent vor fi realizate pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice *serviciului* se asigură prin bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului.

XIII.2 Veniturile operatorului vor fi constituite prin încasarea de la utilizatori, sub forma de tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea *serviciului* prestat și, după caz, din alocații de la bugetul comunei Gălăuțaș, cu respectarea următoarelor principii:

(1) Asigurarea autonomiei financiare a operatorului, asigurarea rentabilității și eficienței economice, egalității de tratament al *serviciului* în raport cu alte servicii de utilități publice, respectiv, în raport cu alte servicii publice de interes general.

(2) Recuperarea în totalitate de către operator a costurilor prestării *serviciului*, prin tarife și taxe speciale, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate.

(3) Menținerea echilibrului contractual.

XIII.3 În funcție de natura activităților prestate, pentru asigurarea finanțării *serviciului*, utilizatorii vor achita contravaloarea acestuia prin achitarea tarifului la o valoare aprobată prin HCL Gălăuțaș, astfel:

(1) Direct operatorului *serviciului*, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a *serviciului*.

(2) Prin metoda taxei speciale, în cazul prestațiilor:

a) efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

b) de care beneficiază, individual, fără contract.

Notă: Autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș va avea obligația, ca, în situația prevăzută la:

1. Alin.(1), să țină, la zi, împreună cu operatorul, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestare a *serviciului*.

2. Alin.(2) lit.c), să instituie taxe speciale și să deconteze lunar operatorului, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

XIII.4 Structura, și nivelul tarifelor și taxelor speciale, va fi stabilită astfel încât:

(1) Să acopere:

a) costul efectiv al prestării *serviciului*;

b) cel puțin, sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a *serviciului*.

(2) Să încurajeze investițiile de capital.

(3) Să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

XIII.5 Quantumul și regimul tarifelor aprobate, practicate direct de operator sau prin metoda taxelor speciale, vor fi aprobate de către autoritatea deliberativă a administrației publice a comunei Gălăuțaș, doar în baza documentelor justificative prezentate de operator, în derularea, de către acesta, a procedurii stabilită în normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice *serviciului*, elaborate de către A.N.R.S.C. – Ordin **640/2022**, valorile aprobate ale tarifelor trebuind să conducă la atingerea următoarelor obiective:

(1) Asigurarea prestării *serviciului* la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de către autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș.

(2) Realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru *serviciul* prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

(3) Asigurarea funcționării eficiente a *serviciului* și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al comunei Gălăuțaș, afectate *serviciului*, precum și asigurarea protecției mediului.

CONCLUZII

Din analiza datelor centralizate, rezultă că autoritatea administrației publice a comunei Gălăuțaș are competențele, atribuțiile, obligațiile și drepturile, de a:

I. Elabora, aproba, implementa, controla și monitoriza cadrul juridic local, în conformitate cu prevederile legislației naționale incidentă – specifică și conexă – serviciilor comunitare de utilități publice, și, prin aplicarea/implementarea, cel puțin, celor prezentate/precizate în prezentul studiu.

III. Iniția pregătirea implementării măsurilor concrete care să asigure realizarea pre colectării/colectării selective a deșeurilor municipale

Termenul previzibil, final, pentru realizarea celor expuse în prezentul studiu se propune a fi 30.11.2022.

Valoarea, **estimativă**, prestației (contractului de delegare a gestiunii), aferentă unui an de valabilitate ai contractului de delegare a gestiunii activității de *colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori* din comuna Gălăuțaș, este stabilită conform conform algoritmului de calcul, precizat în **Tab.SO7**.

Tab.SO7

Nr. crt.	ACTIVITATE	Programat an 2022				Valoare		
		Beneficiari	Cant.	Tarif				
				pers.	tone		lei/pers.xlună	lei/tonă
				2	3		4	5
0	1					6		
1.	Colectare deșeuri menajere de la de la utilizator casnic	1.360		6,50		106.080		
2.	Colectare deșeuri similare de la utilizator persoană juridică		27,45		288,2	7.911		
	TOTAL	1.360	27,45			113.991		

Notă: Valorile calculate, și utilizate, ale tarifelor, nu conțin TVA.