

STUDIU DE FUNDAMENTARE
pentru stabilirea soluțiilor optime de gestiune a serviciului de salubritate în comuna Gălăuțaș,
Județul Harghita

I. GENERALITĂȚI

Serviciul public de salubritate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind pre colectarea selectivă, colectarea, transportul și depozitarea controlată a deșeurilor municipale, desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării nivelului de salubritate pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și agenți economici.

Asigurarea curățeniei și igienei publice este o cerință majoră și indispensabilă impusă de normele europene și slicitată în permanență de către cetățeni. Din acest motiv este necesar ca serviciul de salubritate să fie cât mai aproape de cetățean și să poată fi controlat mai îndeaproape de reprezentanții autorităților administrației publice locale care au sarcina permanentă să administreze și să monitorizeze toate aspectele legate de activitatea desfășurată de operatori.

Prezentul studiu **are la bază** prevederile actelor normative de referință privind gestionarea și prestarea serviciului public de salubritate în localități, stabilite prin :

- Legea 51/2006- Legea serviciilor comunitare de utilități publice; republicată;
- Legea 101/2006- Legea serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată de Legea 99/2014 privind serviciul de salubritate a localităților;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Legea 98/2016 - Legea privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 395/2016 privind Normele de aplicare a Legii 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.
- OUG 211/2011- privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- OG 21/2002- privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- Legea nr.31/1990 - societăților comerciale, republicată;
- HG 857/2011- privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice;
- HG 527/2013- privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice- A.N.R.S.C.;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.111 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini- cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82 din 24 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate al localităților;

- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.109 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.
- Hotărârea Guvernului nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului de acordare a licențelor pentru serviciile comunitare de utilități publice;
- Hotărârea Consiliului Local al comunei Gălăuțaș nr. 56 /2020 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate în comuna Gălăuțaș, județul Harghita, prin care au fost aprobate și tariful și taxa de salubritate la nivelul comunei Gălăuțaș
- Hotărârea Consiliului Local al comunei Gălăuțaș nr. 99/2019 privind aprobarea ”Protocolului de colaborare pentru implementarea unui sistem integrat de colectare și valorificare a deșeurilor de ambalaje din fluxul municipal în unitatea administrativ-teritorială comuna Gălăuțaș”.
- Protocolul nr.5017/29.11.2019 de colaborare pentru implementarea unui sistem integrat de colectare și valorificare a deșeurilor de ambalaje din fluxul municipal în unitatea administrativ-teritorială comuna Gălăuțaș.

Aceste acte normative stabilesc un cadru juridic unitar privind etapele și modalitățile ce trebuie îndeplinite în procesele de administrare, operare și gestionare a acestui serviciu.

În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2008, precum și ale Legii serviciului de salubritate nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului public de salubritate **constituie obligații ale autorităților administrației publice locale.**

Potrivit prevederilor acestor acte normative prestarea activităților aparținătoare serviciului de salubritate poate fi efectuată numai prin operatori economici autorizați de către autoritatea competentă, respectiv cei **posesori ai licenței** emise din partea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

Modul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor utilizatorilor;
- transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a fondurilor publice;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- asigurarea igienei și sănătății populației;
- administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- participarea și consultarea cetățenilor;
- liberul acces la informațiile privind serviciul de salubritate.

II. OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI

Obiectul studiului: Gestiunea serviciului public de salubritate în comuna **Gălăuțaș**

Potrivit prevederilor art. 23 alin (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 – „*Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale*”.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată

Alegerea formei de gestiune a serviciului se face prin **hotărâre** adoptată de autoritățile administrației publice locale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemului.

Scopul studiului : Prezentul studiu de fundamentare are ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență a soluțiilor de operare a serviciului public de salubritate, în vederea fundamentării și stabilirii modalității optime de gestiune și prestare a acestuia, prin:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ,
- identificarea, după caz, a investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport al deșeurilor municipale - stabilirea duratei contractului.

Prezentul studiu are și scopul optimizării serviciului de salubritate pe raza teritoriului administrativ al comunei Gălăuțaș, în vederea protecției și îmbunătățirii calității mediului.

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin (3) din Legea nr. 101 din 25 aprilie 2006 Legea serviciului de salubritate a localităților republicată la data de 08 sept. 2014 în MONITORUL OFICIAL nr. 658 din 8 septembrie 2014, Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- j) administrarea depozitelor de deșeurii și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- k) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

Având în vedere faptul că, prin această lege republicată, modificată și completată prin Legea nr. 99/2014 s-au dat activităților serviciului de salubritate o denumire modificată și în același timp Caietul de sarcini – cadru aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC 111/2007 își păstrează valabilitatea, în această situație prin prezentul studiu, raportat la condițiile concrete ale comunei Gălăuțaș s-au identificat numai acele activități a căror delegare de gestiune **în etapa actuală se consideră a fi oportună**, cu folosirea denumirilor actualizate prin Legea nr. 99/2014.

Astfel obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru următoarele activități pe teritoriul administrativ al comunei Gălăuțaș:

- a). colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b). colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Se menționează că, activitățile serviciului de salubritate precum: - măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice; - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; dezinfecția, dezinsecția și deratizarea nu fac obiectul studiului de oportunitate, în această etapă în condițiile existente în comună nefiind oportună delegarea acestora împreună cu celelalte activități de salubritate. Aceste activități fiind periodice sau ocazionale, ele vor fi organizate în funcție de necesitățile efective de moment, fiind mai rentabilă această soluție.

Analiza diferitelor modalități de gestiune a serviciului de salubritate :

a) gestiunea directă reprezintă modalitatea prin care autoritatea administrației publice locale adoptă o hotărâre de dare în administrare a serviciului și își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciului, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului aferent acestuia.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârii de dare în administrare adoptate. Acești operatori pot fi :

- 1.) compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului;
- 2.) servicii publice de interes local fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale;
- 3.) servicii publice de interes local cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale.

În actualul sistem de organizare al Comunei **Gălăuțaș** nu există înființată nici o structură potrivit prevederilor de mai sus, iar posibilitatea înființării unor astfel de compartimente sau servicii publice în situația actuală **este exclusă** datorită faptului că pe de o parte numărul personalului de angajați este limitat, iar pe de altă parte investițiile necesare înzestrării și dotării acestor compartimente depășesc substanțial posibilitățile bugetului local.

În altă ordine de idei, obținerea licenței de operare pentru toate activitățile impuse a fi efectuate în cadrul serviciului de salubritate al comunei ar necesita timp îndelungat datorită condițiilor specifice și criteriilor pretențioase pretinse a fi îndeplinite de operatori în vederea obținerii licențelor. Prin urmare această modalitate de gestiune nu poate fi aplicată în cazul comunei **Gălăuțaș**.

b) gestiune delegată

Delegarea gestiunii reprezintă modalitatea, prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori (titulari de licență), în condițiile legii, atât gestiunea propriu zisă a serviciului sau a unei activități din sfera serviciului a cărui / cărei răspundere o are, cât și concesiunea infrastructurii aferente acestuia/acesteia. Delegarea gestiunii serviciului/activității implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității delegate.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale transferă, în totalitate sau numai în parte, drepturile și obligațiile cu privire la asigurarea serviciului public de salubritate, împreună cu administrarea și exploatarea sistemului aferent, unui operator economic de profil care poate fi societate comercială cu capital public, privat sau mixt. În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în cadrul competențelor ce le revin potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile delegate, respectiv:

- a.) modul de respectare a obligațiilor contractuale asumate de către operatori, inclusiv în relațiile cu utilizatorii;
- b.) calitatea serviciilor prestate/furnizate;
- c.) respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului prestat/furnizat;
- d.) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, modernizare sau dezvoltare a sistemelor de utilități publice;
- e.) modul de stabilire, formare, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure elaborarea și aprobarea un **studiu de oportunitate** pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

III. DATE GENERALE ALE DELEGĂRII :

Delegatar:: Comuna Gălăuțaș, prin consiliul local, cu sediul în localitatea Gălăuțaș, Str. Sat Gălăuțaș nr. 1, județul Harghita, tel. 0266345604, fax 0266345712, e-mail:galautas@hr.e-adm.ro, cod fiscal: 4367981, reprezentant legal Țăran Radu, având funcția de primar.

IV. NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII

a) Descrierea activităților supuse delegării gestiunii , prin contract de achiziție publică de prestări servicii.

Serviciul public de salubritate care urmează să facă obiectul delegării gestiunii, prin achiziție directă, este situat în raza administrativ-teritorială a comunei Gălăuțaș.

Serviciul public de salubritate menajeră, în prezent se realizează prin exploatarea instalațiilor și dotărilor componente ale sistemului de salubritate, cu respectarea normelor și reglementărilor în vigoare cu privire la igienă, sănătate publică și protecția mediului.

Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unui operator licențiat în condițiile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată.

Operatorul, împreună cu autoritățile administrației publice locale, are obligația de a lua măsuri pentru informarea, responsabilizarea, educarea și conștientizarea populației cu privire la necesitatea preselecției și valorificării deșeurilor, prin toate mijloacele pe care le are la îndemână: massmedia scrisă și audio-vizuală, broșuri, pliante, afișe.

Sistemul public de salubritate menajeră asigură:

- colectarea și transportul separat a deșeurilor menajere și a celor asimilate acestora;
- predarea pentru depozitarea controlată a deșeurilor municipale;

De asemenea, în vederea asigurării igienei, sănătății publice și respectării normelor de mediu în vigoare, serviciul cuprinde și activități de dezinfectare a europubelelor utilizatorilor precum și a mijloacelor de transport și colectare a deșeurilor solide.

Colectarea poate fi efectuată selectiv, prin depozitarea în containere adecvate deșeurilor de sticlă, plastic, hârtie, separat de deșeurile menajere propriu-zise. În prezent în comuna Gălăuțaș se realizează colectare selectivă a deșeurilor într-o proporție neglijabilă, colectarea deșeurilor solide și a celor asimilabile acestora se realizează la gospodăriile individuale în europubele de capacitate de 120 litri, sau în saci de plastic puși la dispoziție de către operator.

Pentru promovarea colectării selective a deșeurilor sunt amplasate eurocontainere de capacitate de 1.1 mc pentru colectarea selectivă de plastic, hârtie, sticlă și metale, numărul cărora va trebui să crească în mod treptat.

Colectarea deșeurilor municipale este activitatea prestată de către operator, ce constă efectiv în încărcarea deșeurilor menajere din punctele de colectare (gospodăriile individuale și cele ale persoanelor juridice). În desfășurarea acestei activități operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului 536/1997 al Ministerului Sănătății pentru aprobarea normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare. Activitatea de colectare a deșeurilor menajere se desfășoară conform programelor stabilite în concordanță cu nevoile populației și ale persoanelor juridice.

Această activitate cuprinde inclusiv colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.), care se efectuează în cadrul unor acțiuni de curățenie generală, periodice, conform specificațiilor autorității locale. Organizarea acestor acțiuni se face de regulă trimestrial sau ocazional, la unele solicitări concrete provenite de la populație sau agenți economici.

Transportul deșeurilor menajere se face de către operator la cel mai apropiat depozit de deșeuri euroconform, depozit autorizat care corespunde normelor europene, denumit „depozit conform”.

În cazul colectării selective a deșeurilor menajere deșeurile reciclabile vor fi valorificate în condițiile legii.

Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

b) Fundamentarea necesității și oportunității delegării serviciului de salubritate prin achiziție directă

Prezentul studiu de oportunitate se realizează în vederea analizării situației actuale și a oportunității de delegare a serviciului public de salubritate.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;

- necesitatea asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii și sistemului logistic existent;
- necesitatea modernizării sistemului de gestionare a deșeurilor;
- dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor comunei Gălăuțaș

b.1 Identificarea nevoilor de salubritate

b.1.1 Grupurile de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate în comuna Gălăuțaș sunt:

a). Utilizatori/beneficiari ai serviciilor de salubritate:

- casnici: persoane fizice- locuitori ai comunei;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei;
- instituții publice din comuna Gălăuțaș

b). Comuna Gălăuțaș, care are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubritate de calitate de către operatorul de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate efectuată de către operator.

c). Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului înconjurător, a sănătății populației, din care:

- Garda de Mediu- printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului;
- Agenția de Protecția Mediului Harghita - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din strategia de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Programului județean de gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori și deținători de substanțe chimice periculoase;
- Direcția de Sănătate Publică Harghita are ca sarcină realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico - sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice;
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - A.N.R.S.C.- având atribuții de pregătire a pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piața comunitară, promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunale.

b.1.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general deșeurile menajere și industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și de risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și de risc determinate de deșeurile urbane și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora);
- poluarea pânzei freatice prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacții chimice ce au loc în depozite ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în comuna Gălăuțaș au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează:

a).Utilizatorii serviciului de salubritate:

- să nu le fie afectată sănătatea cetățenilor din cauza poluării aerului, apelor și solului;
- prestarea serviciului să se efectueze în condiții impecabile cu costuri cât mai reduse.

b). Comuna Gălăuțaș are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

c). Prestatorul de servicii de salubritate:

- realizarea unui profit în urma prestării serviciilor de salubritate, în condițiile păstrării unui echilibru cost/beneficiu acceptabil;
- prestarea serviciilor în condiții de calitate;
- dobândirea unui climat general de mulțumire în rândurile utilizatorilor

d). Instituții ale statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală - A.N.R.S.C. sunt interesate de :

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului provenite de la depozitele de deșeuri, protecția stării de sănătate a locuitorilor.

b.) Motivele de ordin economic, financiar și de mediu care justifică delegarea gestiunii .

În contextul ridicării continue a nivelului de performanță în administrație locală, activitatea autorităților administrației publice , pe lângă sarcinile de administrare propriu-zise stabilite prin actele normative specifice, trebuie să fie caracterizată și de un management economic bazat pe o eficiență sporită, care se referă și la modul în care serviciile comunitare de utilități publice sunt administrate și exploatate, în folosul general al cetățenilor. Autoritățile administrației publice locale, în calitatea lor de organe răspunzătoare pe plan local pentru serviciile publice comunitare, au sarcina să acționeze în mod concret pentru asigurarea îndeplinirii, la nivelul pretins, a acestei funcțiuni.

În acest context, este necesară promovarea unei gestionări bazate pe eficiență și profesionalism a serviciului public de salubritate, cu realizarea unei creșteri calitative a acestuia.

În comuna Gălăuțaș , în **situația actuală** gestiunea serviciului de salubritate este delegată către un operator economic de profil, însă contractul de delegare a gestiunii expiră în curând.

Pentru a asigura continuitatea furnizării serviciului la un nivel de calitate cel puțin echivalent cu cel existent, se necesită în mod evident prestarea acestui serviciu de către un operator dotat cu utilaje și echipamente speciale moderne și performante și capacitate profesională ridicată. Evitarea în continuare a unei majorări a tarifului pentru utilizatori poate fi realizată doar prin creșterea nivelului de performanță al serviciului, prin aplicarea metodelor și tehnologiilor moderne.

În altă ordine de idei, prin prevederile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, se precizează în mod imperativ că, furnizarea acestor servicii se poate efectua numai de către firme specializate, posesoare de licență ANRSC și respectiv asigurarea depozitării deșeurilor într-un depozit legal autorizat.

În fine, creșterea continuă a nivelului pretențiilor pe planul prestării serviciului de salubritate impune ca modalitatea de prestare a acestui serviciu în comuna Gălăuțaș să fie stabilă, **prin delegarea gestiunii serviciului, prin concesionare, în urma unei licitații publice**, prin care se crează premisele necesare menținerii sau, eventualei diminuări a tarifului actual.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza contractării directe a serviciului de salubritate constau din:

- asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu asigurarea de personal suficient și adecvat, dotări corespunzătoare cu investiții adecvate, iar Primăria comunei Gălăuțaș nu deține sursele necesare realizării serviciului de salubritate (dotări, personal, licență A.N.R.S.C, etc.).
- asigurarea colectării selective de la populație și agenți economici, ceea ce înseamnă avantaje financiare pentru cei care participă.
- modalitatea de facturare și încasare pentru serviciul de salubritate în comuna Gălăuțaș o să se efectueze prin facturare și încasare de către operatorul de salubritate direct de la Comuna Gălăuțaș și de la agenții economici a taxei/tarifului de salubritate. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubritate va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de achiziție, **prețul cel mai scăzut**, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori.

Concluzii privind fezabilitatea economică: delegarea gestiunii serviciului este fezabilă din punct de vedere economic, având în vedere faptul că comuna Gălăuțaș, prin aprobarea aplicării unor tarife fundamentate, autoritatea publică locală se va asigura că și concesionarul serviciilor va fi în măsură să susțină condițiile de delegare pe toată perioada acesteia.

Motive legate de protecția mediului

Având în vedere prevederile OUG nr.195/2005, privind protecția mediului, modificată și aprobată prin Legea nr. 265/2006, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei,
- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelelor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației,
- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri,
- îndeplinirea responsabilităților și obligațiilor privind protecția mediului, prescrise de Legea nr.132/2010, privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice, urmărindu-se astfel, creșterea gradului de informare și de conștientizarea, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.
- obligativitatea folosirii unor utilaje conform criteriilor de performanță stabilite, care va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare al comunei, colectarea realizându-se cu utilaje cu sistem închis, ce nu va permite împrăștierea deșeurilor în timpul transportului.

Motive de ordin social

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică prin achiziție directă a serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț mic și calitate ridicată a serviciilor de salubritate,
- creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia,

- asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure serviciile tuturor utilizatorilor, generatori de deșeuri menajere și deșeuri asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul administrativ al comunei Gălăuțaș,
- menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din comuna Gălăuțaș de a avea contract încheiat pentru prestarea serviciilor de salubritate, în urma acestei activități rezultând o localitate mai curată;
- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate populația va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a nivelului de sănătate.

Concluzii

Prin această delegare se va putea ajunge la o gestionare și administrare performantă, prin impunerea îndeplinirii tuturor criteriilor de ordin tehnic, economic, financiar și de mediu și realizarea unor Indicatori de performanță obligatorii ai serviciului de salubritate care vor fi aprobați de Consiliul Local al Comunei Gălăuțaș prin Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului de salubritate și care ar garanta prestarea unei activități în condiții de eficiență nu numai pentru operator, ci și pentru delegatar în folosul general al utilizatorilor.

Ca o condiție imperativă pentru operatorul economic care va obține dreptul de prestare a serviciului, se stabilește ca pe toată perioada delegării gestiunii **tariful aplicat nu poate depăși media pe județ** a tarifelor aferente acestui serviciu public aplicate în **localități rurale**.

c.) Investițiile necesare pentru asigurarea funcționării prestării serviciului.

Delegatul va avea obligația de a efectua dotarea spațiilor pentru precollectarea selectivă și colectarea deșeurilor municipale pe toată perioada delegării gestiunii serviciului.

Parcul de utilaje și echipamente specifice ale operatorului economic care furnizează acest serviciu, va fi dimensionat și completat, după caz, în raport cu necesitățile impuse de frecvența de colectare stabilită prin caietul de sarcini al serviciului, cu luarea în considerare a solicitărilor de creșteri de capacitate provenite din partea populației.

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor publice de salubritate, operatorul serviciului de salubritate poate să facă investiții pentru realizarea unui program de mediatizare, conștientizare și educare a populației cu privire la colectarea selectivă și cu privire la efectele nocive cauzate de depozitățile clandestine ale deșeurilor.

V. MODALITATEA DE DELEGARE A GESTIUNII

În conformitate cu prevederile art.14 alin (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt cele stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ – teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare. Modalitatea de delegare s-a stabilit având în vedere art.7, alin. (5) din Legea 98/2016 –Legea privind achizițiile publice și art.43 alin.(1) din HG 395/2016 privind Normele de aplicare a Legii 98/2016.

Valoarea estimată a contractului de achiziție publică s-a determinat astfel:

- **1344 pers.X 5,3 lei/pers. X 12 luni= 85478,40 lei fără TVA (persoane fizice)**
- **12,20 m3 X55,00 lei/m3 X 12 luni=8052,00lei lei fără TVA (persoane juridice)**
- **235,00 lei/TO X 40 TO/an=9.400 lei fără TVA (Deșeuri provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară)**

Valoarea estimată a contractului de achiziție publică este de 102.930,40 lei fără TVA.

În cazul comunei Gălăuțaș, având în vedere, natura, volumul, valoarea estimată și complexitatea serviciului de salubritate, procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate care se justifică a fi stabilită conform legii, este **achiziție directă**.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate oferă următoarele garanții:

- pentru operator: - posibilitatea recuperării investițiilor pe durata de delegare a gestiunii și a folosinței bunurilor aparținând domeniului public;
- patrimoniul public ce face obiectul concesiunii va fi întreținut și returnat la sfârșitul perioadei.

VI. DURATA ESTIMATĂ A DELEGĂRII

Având în vedere politica autorității locale de a asigura condiții cât mai favorabile pentru utilizatorii finali ai acestui serviciu, se estimează ca optimă stabilirea unei durate a contractului de delegare pe o perioadă **de 1 an**.

Această durată este suficient de mare pentru a-i permite firmei prestatoare a serviciului concesionat să-și amortizeze cheltuielile făcute și să obțină un profit, iar pe de altă parte, va permite reluarea procesului concurențial.

UAT Gălăuțaș este înscrisă în Asociația de Dezvoltare SIMD Harghita și în viitorul apropiat se preconizează că această asociație va prelua gestiunea serviciului de salubritate a tuturor membrilor săi și tocmai de aceea s-a ales ca și modalitate de atribuire a contractului **achiziția directă** pe o perioadă de **1 an**.

Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesară și oportună delegarea prin achiziție directă a unor activități din cadrul serviciului de salubritate din comuna Gălăuțaș.

VII. CONCLUZII

Având în vedere analiza realizată în prezentul studiu, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale Legii nr.101/2006 - a serviciului salubritate a localităților, este oportun și iminent să se asigure condițiile necesare pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în comuna Gălăuțaș, către un operator de profil care :

- să asigure gestionarea performantă și conform cerințelor legale în vigoare a serviciului public în întreaga aria administrativ - teritorială a comunei;

Realizarea acestor cerințe trebuie să conducă la :

- asigurarea continuității furnizării serviciului public la utilizatorii existenți și extinderea sferei acestuia prin atragerea de noi utilizatori;
- îmbunătățirea calitativă și dezvoltarea continuă a serviciului;
- accesibilitatea prețurilor la consumatori;
- adaptarea, din ce în ce mai pronunțată, la cerințele utilizatorilor.

În acest sens este necesară aprobarea prezentului studiu de oportunitate, în condițiile art. 32 alin (2) din Legea nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice., de către Consiliul Local al comunei Gălăuțaș.

IX. TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII

- ședința de deschidere a ofertelor : minim 7 zile după anunțul de intenție publicat în SEAP, precedat de aprobarea în Consiliul local , a prezentului studiu de oportunitate și a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate.

- durata de evaluare: maxim 2 zile de la ședința de deschidere a procedurii
- raportul procedurii de atribuire sau, după caz, de anulare a procedurii: 1 zi
- Aprobarea, prin hotărâre a Consiliului local, a atribuirii contractului de delegare
- încheierea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție directă cu ofertantul câștigător: după 3 zile calendaristice de la data comunicării rezultatului procedurii și solicitarea publicării poziției în cadrul catalogului electronic SEAP.

**Întocmit,
Consilier achiziții publice,
Suciu Elena**

*

Gălăuțaș, la 28 iulie 2022

Initiator Ioan ȚĂRAN-viceprimarul comunei Gălăuțaș

**Avizat,
Secretarul general al comunei
Monica-Camelia MORAR**